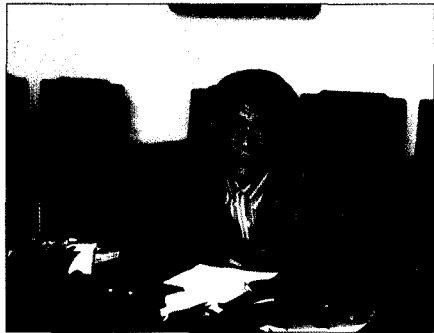


填平经济增长高速公路鸿沟的 现实选择



文 / 齐建国

改革开放以来,我国经济社会发展取得了巨大成就,同时也积累了一些对经济可持续发展构成严重威胁的问题。针对发展中存在的问题,党中央提出了贯彻落实科学发展观的指导思想,它标志着建设中国特色社会主义的伟大实践进入了以科学发展观为统领、走可持续快速增长“中国道路”的新阶段。

环境改善是经济发展无法跨越的鸿沟

我国已经步入经济增长的高速公路。到2006年,我国人均GDP已经达到约2000美元。多种因素表明,我国已经走上了经济增长的高速公路:我们已经进入了工业化和城市化加速发展时期;已经进入大众消费时代;低成本劳动力和技术创新促成了强大的出口拉动力;巨大的就业压力迫使经济必须高速增长;我国经济发展形势处于历史上最好时期。表现为宏观经济增长速度快、通货膨胀率低、企业经济效益普遍提高、就业压力减小、国际收支盈余。近年来,中央不断出台以预防经济过热、改善经济结构和增长质量特征的宏观经济调控政策和行政控制政策,而且力度越来越大,使得经济增长速度持续稳定在10%左右。如果我们能够继续实施科学的宏观经济调控政策,经济增长速度可以在9%~10%之间持续5年。综上所述,投资、消费和进出口都具有高速增长的内在动力。此外,社会主义和谐社会建设和社会稳定,也要求经济必须快速增长。

经济快速增长面临资源能源与环境压力经济增长就像在高速公路上行车一样,速度越高,风险越大。目前,我国的经济增长也面临着很大风险。例如,超过10%的高速增长是以较低的资源能源效率、严重的环境污染为代价取得的;同时,城乡和区域收入的绝对差距进一步扩大,社会发展落后于经济发展等方面的压力也在不断加大,资源和能源安全要未雨绸缪,我国的人均资源拥有量远低于世界平均水平。

近几年来,我国对石油进口的依赖越来越大,已经超过

40%;重化工业高速发展使得我们对国外的矿产资源依赖程度大幅上升。铜矿、铁矿等重要基础资源对国际市场的需求超过了50%;水资源严重短缺,2/3以上城市缺水,1/3城市严重缺水。在十分复杂的国际利益格局下,石油和重要矿产品的不足将会对我国的经济安全形成严重威胁。尽管面临资源和能源短缺的巨大压力,我国的资源和能源效率却比较低。2006年是我国“十一五”规划的第一年,单位GDP能源消耗下降的目标不但没有实现,反而出现了一定幅度的上升。因此,加强资源与能源的节约利用,提高资源和能源效率,是我国未来面临的重要挑战,也是保持国民经济持续快速增长必须解决的重大问题。环境改善是经济发展无法跨越的鸿沟。资源短缺可以靠进口解决,环境污染则不可能通过进口环境来解决。

四位一体模式实现经济可持续高速增长

2000年以来,我国排放的主要污染物都已经大大超过环境容量。据测算,到2010年要实现规划目标,环保总投入占同期GDP的比例将远高于1.60%的预定目标。显然,按照过去的末端治理模式,环境目标是难以实现的。如果不改善环境质量,持续高速的经济增长将会导致环境崩溃。

资源、能源与环境问题就像是经济增长高速公路上的鸿沟,不填平它,经济之车就会颠覆。我们必须探索填平鸿沟的办法。事实上,资源、能源和环境问题的终极制约是环境污染。所有环境污染都是由于消耗资源排放废弃物引起的。如果从源头上减少资源消耗,就会减少废弃物的产生;对产生的废弃物进行循环利用,就会减少污染物排放。因此,资源节约和废弃物循环利用,是填平“经济高速公路”鸿沟的最有效途径。

我们要探索的“中国道路”,就是要在资源和能源短缺、环境脆弱的基础上,运用现代循环经济、产业集聚、规模经济、技术创新四位一体的模式,实现经济可持续的高速增长。现代循环经济的目标是从源头预防污染产生和保护环境。其基本手

段是通过生产技术与节约技术相结合,减少单位产出的资源和能源消耗;通过生产技术与废弃物和能源再生利用技术相结合,减少生产过程的废弃物生产、排放和能源浪费;通过研究开发各种废旧产品和废弃物循环利用技术,减少全社会的废弃物产生和排放;通过消费模式的转变,降低资源和能源的消费强度;通过对各种最终无法再生利用的终极废弃物进行无害化处理,实现经济社会发展的环境友好模式。只要建立起全社会范围内的循环经济体系和网络,把经济发展和各种经济社会活动与居民消费都纳入到循环经济模式之中,就可以建成资源与能源高效率利用、废弃物排放最小化和无害化、环境得到有效保护的资源节约型与环境友好型社会。

把环境作为一种经济要素有偿使用

2002年以来,我国开始探讨现代循环经济发展模式。实践证明,发展现代循环经济是经济体制改革、经济增长方式转变和发展模式转轨的复杂系统工程。在传统经济学理论框架内,环境不是一种经济要素。因而生产者可以免费使用。现代循环经济模式要求把环境作为一种经济要素,实行由政府代表全社



首届中国国际数字化循环经济高峰论坛

会行使所有权的有偿使用和配置。只有当环境作为经济要素加入经济循环过程以后,生产者和消费者才会在排放废弃物污染环境 and 循环利用废弃物之间进行效益比较。未来我国生产者必须购买污染物排放权才可以排放废弃物,这是一场环境价值观和经济学的革命,是要素配置的根本性变革。

同样,现代循环经济需要对过去的产品价格体系和价格形成机制进行调整,把产品对生态环境的负面影响计入成本,使环保产品的价格变得相对低廉,不环保的产品变得昂贵。只有这样,才能使得循环经济变得更具有市场竞争力。因此,生态补偿、环境税、资源税、绿色补贴等,将会成为经济运行中的新因

素。

在产业组织层次上,现代循环经济发展要求产业组织结构进行革命性重组。只有当废弃物达到一定规模时,废弃物循环利用才具有经济效益,这就要求在三个层次上实施规模经济政策。第一个层次:对于一些规模经济性较强的行业,单个技术装置系统产生的废弃物应该达到可以经济地回收利用的最小规模。第二个层次:对于规模经济性不强的行业,要促进同类企业在空间上的集聚规模效应。也就是要推进产业布局的专业化和集聚化,以便于对每个企业排放的废弃物进行综合回收循环利用。对于产业共生性强的行业,要推进共生产业链的形成。这就要求在发展工业时,以生态工业园的模式进行产业布局。第三个层次:在全社会范围内建立废弃物全面回收和循环利用体系,推进废弃物收集、分类处理和循环利用企业的规模化,用最先进的技术循环利用和处理废弃物,防止单纯以资源节约为目标

的二次污染。按照上述三个层次的要求,在未来几年内,以提高能源和资源效率、降低污染排放为终极目标,将会出现一波企业重组与产业集聚的浪潮。生态设计是现代循环经济的基础和灵魂之一。从城市规划设计到产品设计,从城市功能布局到循环经济基础设施规划建设,从住宅设计到商业设施设计,都应该按照生态学原理,以资源节约利用、方便废弃物回收与循环利用和环保为原则进行。

从产业层次上看,循环经济技术体系要求延长企业和社会的技术链和产业链,实现技术的纵向延伸和横向扩展。纵向延伸是指企业技术链条由过去的止于产品制成,向三个方向延伸:其一是向产品报废后的回收、再使用、再生利用和无害化处理延伸,使得产品报废后不是以对自然生态系统有害的形式被抛向自然界;其二是向全部利用生产过程中产生的废弃物方向延伸,实现清洁生产和污染排放最小化;其三是向高效利用资源,提高资源利用效率方向延伸,实现资源效率最大化。横向扩展是指企业技术体系从纵向深入向横向技术网络方向扩展。其一是企业技术体系从原材料加工和产品制造向着产品的生态设计扩展,不使用有毒有害的原材料,使产品在“胚胎”形成期就具有易于回收和综合循环利用的先天特质,便于废旧产品的综合回收和再利用,以降低废弃物处理和再利用的成本,并在使用过程中具有环境友好和低消耗的特点;其二是与其他企业进行技术链接、向着跨行业循环经济联合体的技术网络方向扩展。包括使用其他企业或社会的废弃物或废旧产品为原料的技术开发,把自己的废弃物加工成其他企业或行业的原材料的技术开发等等。

(作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副所长、研究员)