

我国工业实现又好又快发展需处理好六大关系

中国社会科学院工业经济研究所 郭朝先 张其仔^①

该文发表于《新视野》2007年第5期

[内容提要] 实现国民经济又好又快发展，关键在工业。但从第一次全国经济普查的数据分析，我国工业要实现又好又快发展，需要处理好六大基本关系，即大型企业发展和中小企业发展的关系、生产能力过剩与生产能力不足的关系、推进重化工业化和节能降耗的关系、劳动密集型产业发展与劳动者权益保障的关系、技术的引进和自主创新能力提高的关系和工业布局中的集中与分散的关系。

[关键词] 工业 又好又快发展 重化工业 节能降耗

改革开放以来，我国工业一直保持着较快的增长速度，到目前，我国的工业经济规模已经很大，部分主要工业产品产量位居世界前列，我国已成为名副其实的工业大国，在这个基础之上，我国工业发展今后的任务，是要实现又好又快发展，这既是国民经济实现又好又快发展的需要，也是我国实现由工业大国向工业强国转变的需要。但从第一次全国经济普查数据的分析看，我国工业发展中仍存在一些深层次的问题，对工业的又好又快发展形成制约。

一、大型企业和中小企业发展问题

与2000年相关数据相比，我国第一次经济普查工业企业的企业单位数、工业总产值、工业增加值、资产合计、实收资本都有了很大的增长，直接按照数据计算，他们分别增长1.70倍、2.35倍、2.25倍、1.70倍和1.76倍（2000-2004年我国物价水平保持相对稳定，其中工业品出厂价格指数仅上涨不到5%）。但是，在此期间，我国工业企业平均规模没有什么变化。在衡量企业规模的各项指标中，除企业的平均工业总产值指标增加较多外，企业平均拥有的资产数和实收资本增加极其缓慢。本次普查得到的大型企业的数量比2000年有较大幅度的减少，从2000年的7983个减少到2004年的2135个（表1），尽管这里面有统计口径、统计范围变化等因素影响，但还是在一定程度上，反映了我国大型企业发足问题的存在。在规模以上工业企业中，小型企业的比重已从2000年的86.66%上升到2004年的89.98%，上升了3.32个百分点。

表1 规模以上工业企业规模指标比较

	2000年（亿元，当年价）				
	企业单位数（个）	工业总产值	工业增加值	资产合计	实收资本
全国总计	162885	85674	25395	126211	32940
大型企业	7983	38303	12606	71070	17612
中型企业	13741	10690	3142	16240	3798
小型企业	141161	36681	9647	38901	11531
	2004年经济普查（亿元，当年价）				
	企业单位数（个）	工业总产值	工业增加值	资产合计	实收资本
全国总计	276474	201722	57220	215358	58050
大型企业	2135	69483	20360	78771	17838
中型企业	25557	63891	17984	75407	20986
小型企业	248782	68348	18876	61180	19226

资料来源：根据全国第一次经济普查数据整理。如没特殊说明，以下表同。

^①郭朝先，中国社会科学院工业经济研究所助理研究员，通信地址：北京月坛北小街2号，邮编：100836。
张其仔，中国社会科学院工业经济研究所研究员，通信地址：北京月坛北小街2号，邮编：100836。

我国企业平均规模偏小，会对我国产业的国际竞争力产生一些不良影响，增加了我国实现节能减排任务的难度。以钢铁行业为例，2004年全行业产粗钢27470.7万吨，其中纳入统计的大中型钢铁企业产粗钢23354.3万吨，占全国总量的85.02%；其他中小企业产粗钢4116.4万吨，占全国总量的14.98%。根据中国钢铁协会的估计，中小企业能耗与大中型企业比较，在能源消耗方面存在明显的差距，约为50%左右。为了提升我国的产业竞争力，在扶持中小企业发展的同时，鼓励大型和特大型企业的发展，是十分必要的。

二、生产能力过剩与生产能力不足的问题

从反映企业经济效益的一些指标来看，与2000年相比，2004年我国工业企业增长质量效益明显好转。表2显示，在衡量工业经济效益的5个方面即产品销售状况、企业偿债能力、企业营运能力、企业获利能力和其他综合方面共14个指标中，2004年较2000年有12个指标状况好转，一个指标保持基本稳定，只有一个指标趋于恶化。因此，从整体上而言，2000年以来，我国工业经济增长质量得到提高，工业经济增长正朝着速度、质量和效益相统一的方向前进。

表2 我国规模以上工业企业增长质量效益对比分析

增长质量和效益指标		2000年	2004年经济普查	增减变化	定性判断
产品销售状况 指标	产品销售率	97.67	98.06	0.39	好转
	流动比率	1.02	1.03	0.00	稳定
偿债能力指标	负债股权比率	1.54	1.38	-0.15	好转
	资产负债率	60.81	57.97	-2.83	好转
营运能力指标	流动资产周转率	1.62	2.19	0.57	好转
	固定资产周转率	1.62	2.49	0.87	好转
	总资产周转率	0.67	0.92	0.26	好转
获利能力指标	总资产贡献率	9.00	11.01	2.02	好转
	总资产利润率	3.48	5.54	2.06	好转
	自有资金利润率	8.89	13.21	4.32	好转
	销售利润率	5.22	6.00	0.78	好转
	成本费用利润率	5.56	6.43	0.87	好转
综合指标	工业增加值率	29.64	28.37	-1.28	恶化
	全员劳动生产率	45679.39	86408.16	40728.76	好转

尽管目前工业企业效益状况尚可，但工业企业存在的问题也是严峻的，特别是不同行业生产能力利用状况及其不均衡，影响了工业经济健康发展。从表3的数据来看，大部分加工制造业的生产能力利用不充分，存在生产能力过剩的问题，而一些原材料、能源产品、矿产品、建筑材料如原煤、铜、锡、锌、磷矿石、平板玻璃、涂料(油漆)、耐火材料制品、刨花板等规模以上企业又存在生产能力不足的问题，存在超能力生产现象，致使目前大量的规模以下企业从事这些产品的生产，不但产品的质量难以保证，也造成了严重的环境污染。

表3 我国工业生产能力利用情况

产品名称	计量单位	本年生产量	规模以上企业年末 生产能力	生产能力利用率 (%)
组合音响	万台	5466.2	12001.3	45.55
发电量	万千瓦	22033.09	42994.8	51.25

移动通信手持机(手机)	万台	23751.58	43014.9	55.22
笔记本电脑	万台	3238.38	5615.3	57.67
汽车	万辆	509.11	867	58.72
彩色电视机	万台	7431.83	12125	61.29
房间空气调节器	万台	6390.33	9633.6	66.33
显示器	万台	14533.58	21889.2	66.4
家用电冰箱(家用冷冻冷藏箱)	万台	3007.59	4377	68.71
家用洗衣机	万台	2533.41	3654.6	69.32
方便面	万吨	381.09	532.4	71.58
水泥	万吨	96681.99	131226.2	73.68
生铁	万吨	26830.99	35956.3	74.62
电话单机	万台	19515.71	26147.7	74.64
合成橡胶	万吨	184.04	239.2	76.94
程控交换机	万线	7625.22	9868.3	77.27
缝纫机	万台	1122.51	1433	78.33
打印机	万台	4519.26	5721.8	78.98
粗钢	万吨	28291.09	35694.1	79.26
照相机	万台	15236.36	18431	82.67
传真机	万台	851.16	997.9	85.3
洗煤	万处理吨	48671.06	56873.4	85.58
锡	吨	11.5	13.4	85.99
硫铁矿石(折含硫 35%)	万折合吨	1270.91	1436.4	88.48
铅选矿产品含铅量	万吨	99.84	109.2	91.43
纯碱(碳酸钠)	万吨	1334.7	1436.4	92.92
氧化铝	万吨	697.86	730.9	95.48
天然原油	万吨	17587.33	18276	96.23
石墨及炭素制品	万吨	986.36	1002.4	98.4
铁矿石原矿	万实物吨	34634.27	35082.9	98.72
纯苯	万吨	262.77	262.6	100.06
乙烯	万吨	629.85	603.4	104.38
锌选矿产品含锌量	万吨	240.78	218.8	110.05
平板玻璃	万重量箱	37026.17	33311.3	111.15
原煤	万吨	199232.36	174448.6	114.21
磷矿石(折含五氧化二磷 30%)	万折合吨	3726.53	3129.2	119.09
涂料(油漆)	万吨	847.08	700.6	120.91
耐火材料制品	万吨	3831.93	2974.7	128.82
刨花板	万立方米	1178.78	858.1	137.37

注：由于统计数据的原因，本表中的生产量是指全部工业企业的生产量，而生产能力则仅是规模以上工业企业的生产能力，所以，本表计算得到的生产能力利用率比实际情况要高。也就是说，某些行业或产品实际的生产能力过剩的状况比本表所反映的情况更严重，而某些行业或产品生产能力不足的状况要比本表所反映的情况要好一些，这些不足的生产能力可由规模以下企业的生产来填补，但可能产生的问题是产品质量难以保证以及环境污染问题。

今后,我国工业经济要获得经济效益的持续好转,就必须在生产能力均衡利用方面做好以下几方面工作:加快基础工业和原材料、能源工业的发展,优化产业结构;防止产能过剩,建立产能过剩预警机制;建立产业准入标准,依据环保标准、安全标准、能耗水耗标准和产品技术、质量标准等,坚决淘汰落后生产能力,特别是一般制造业的落后生产能力。

三、推进重化工业化与节能降耗问题

“十五”时期我国工业增长结构出现了与“九五”时期完全不同的新特点,即资源密集型的重化工业高速增长,这是我国工业化进程中必须经历的一个阶段,但目前粗放式重化工业增长给我国资源环境问题带来了严峻的挑战。

从2000年以来我国轻工业与重工业比例关系的变化来看,“十五”时期我国工业增长主要是由重化工业推动的。表4显示,2000年我国重工业在企业单位数、总产值、增加值、资产数、实收资本方面的比重分别为49.72%、60.20%、62.54%、68.76%和67.93%,2004年第一次全国经济普查时,重工业在这些方面所占的比例分别为55.30%、68.36%、68.39%、72.83%和72.44,分别上升了5.58、8.16、5.85、4.07和4.51个百分点。

表4 我国轻重工业比例关系的变化

	2000年(亿元,当年价)				
	企业单位数 (个)	工业总产值	工业增加值	资产合计	实收资本
全国总计	162885	85674	25395	126211	32940
轻工业	81902	34095	9514	39433	10565
重工业	80983	51579	15881	86778	22375
轻工业比重(%)	50.28	39.80	37.46	31.24	32.07
重工业比重(%)	49.72	60.20	62.54	68.76	67.93
	2004年经济普查(亿元,当年价)				
	企业单位数 (个)	工业总产值	工业增加值	资产合计	实收资本
全国总计	276474	201722	57220	215358	58050
轻工业	123586	63819	18088	58523	16001
重工业	152888	137903	39133	156835	42049
轻工业比重(%)	44.70	31.64	31.61	27.17	27.56
重工业比重(%)	55.30	68.36	68.39	72.83	72.44

重化工业的快速增长导致我国能源消耗增大,能源生产和供应处于紧张的态势之中。我国能源消费弹性系数自2002年以来一直大于1(2002年为1.19,2003年为1.61,2004年为1.60),总体能源消耗强度不降反升。那么,这种能源消耗强度上升主要是由什么造成的呢?表5反映的是8个主要耗能重工业行业2004年经济普查与2001年的能源消耗对比情况。

表5 主要耗能产业能源消耗变化

	2001年		2004年经济普查		
	总产值比重 (%)	能源消费比 重(%)	总产值比重 (%)	能源消费比 重(发电煤 耗算法)	能源消费 比重(电热 当量计算 法)

规模以上工业企业	100	100	100	100	100
煤炭采选业	1.60	4.39	2.02	4.17	4.35
石油和天然气开采业	2.91	4.34	2.28	2.59	2.62
非金属矿采选业	0.39	0.67	0.29	0.64	0.55
石油加工及炼焦业	4.81	8.49	4.43	7.71	9.27
化学原料及制品制造业	6.60	13.95	6.42	14.90	15.49
非金属矿物制品业	4.22	10.81	3.70	13.44	15.53
黑色金属冶炼及压延加工业	5.98	18.56	8.40	21.71	24.68
有色金属冶炼及压延加工业	2.48	4.22	2.97	4.70	3.37
合 计	29.00	65.42	30.50	69.86	75.86

注：由于原始数据原因，2001年的能源数据是指各行业能源消费总量占整个工业能源消费总量的比重；而2004年经济普查的数据是指各行业能源终端消费占整个工业终端消费量的比重。

表5显示，能耗最高的8个重工业产业中（分别是煤炭采选业、石油和天然气开采业、非金属矿采选业、石油加工及炼焦业、化学原料及制品制造业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业）在2001年时占整个工业产值比重的29%，而能源消耗却占整个工业能耗的65.42%；而到2004年，这8个高能耗产业工业产值占整个工业产值比重上升到30.5%，而能源消耗却占整个工业能耗的69.86%（发电煤耗计算法）或75.86%（电热当量计算法）。由此可知，这些能源消耗强度大的产业能源消费比重上升幅度要大于其工业产值比重上升幅度，即高耗能产业在能源消耗方面存在粗放化趋势。这是我国能源消费强度居高不下、能源消费弹性上升的一个非常重要的原因。

因此，在当前我国资源环境约束条件下，继续推进重化工业进程，需要在节能降耗方面下功夫，尤其是在一些高耗能、高排放行业出台一些可操作的实施细则，真正把节能减排落到实处。

四、劳动密集型产业发展与劳动者权益保障问题

根据出口量和相对出口强度判断，^①在行业大类中，纺织业；纺织服装、鞋、帽制造业；皮革、毛皮、羽毛(绒)及其制品业；家具制造业；文教体育用品制造业；橡胶制品业；塑料制品业；金属制品业；电气机械及器材制造业；通信设备、计算机及其他电子设备制造业；仪器仪表及文化、办公用机械制造业；工艺品及其他制造业等行业国际竞争力较强。这些行业大多数属于劳动密集型行业，以及部分高新技术行业。但实际上我国是凭借低廉的劳动力成本优势参与这些高新技术行业在全球的制造分工，我国企业主要从事高新技术行业中的劳动密集型环节。因此，我国工业的国际竞争力主要体现在劳动密集型产品上。

但是，当前我国劳动者权益保障问题比较突出。在我国劳动密集型产品在国际市场上所向披靡的背后，是广大劳动者的权益没有得到应有的待遇和保护，表现在低报酬、低工资、劳动强度大、劳动环境恶劣，基本的劳动、失业保障水平低等。在大多数劳动密集型行业的从业人员中，平均年劳动报酬多在1.1万元/年以下，他们的劳动报酬水平与一些行政垄断行业和自然垄断行业的劳动报酬相比差别很大（比如，石油和天然气开采业全行业平均工资2.9万，烟草制品业4.7万，电力行业2.6万等）。至于劳动、失业保险费等，这些劳动密集型行业多在400元/年以下，而一些垄断行业劳动、失业保险费多在1000元/年以上，这比它们与行政垄断行业和自然垄断行业的劳动报酬相对差距更大。如果将各地区工业人均年劳动、失业保险费与其从业人员占全国从业人员所占份额进行相关分析，结果结算得到相关

^① 出口率=出口交货值/工业销售产值；相对出口强度=出口率/全国平均出口率。

系数为-0.58866,这说明人均年劳动失业保险费高低与其从业人员占全国份额多寡高度负相关,从业人员多的省份人均年劳动失业保险费就低。考虑到从业人员多的地区接纳了大量的外来务工人员,一个合理的解释是,外来(外省)务工人员的劳动权益保障存在比较严重的问题。

因此,我国劳动密集型产业要获得持续发展,体现“以人为本”精神,使广大劳动者能够分享工业经济持续增长成果,今后就必须加强劳动者权益保护工作:加强《劳动法》执法力度,依法规范用工制度;依法保护劳动者享受社会保障的权利;打破行业垄断和所有制界限,为行业间、不同所有制企业间“同工同酬”创造条件;按时发放劳动者工资,打击拖欠农民工工资问题;完善最低工资制度,保障劳动者权益;加强劳动者技能培训工作,使劳动者不应技术和时代的进步而被淘汰;加强流动人员就业管理和异地就业者的劳动保护工作,防止地区歧视等。

五、技术引进和自主创新能力的提升问题

在过去的几年中,我国工业企业科技创新能力有了明显增强。以大中型工业企业为例(表6),2004年比2000年科技活动人员增加62644人,其中科学家和工程师增加的更多,达73066人,使科学家和工程师占科技活动人员的比重由2000年的54.4%上升到2004年的58.1%,说明科技创新人员队伍素质有了提高;2004年的R&D人员折合全时当量是2000年的1.33倍,说明更多的人力资源投入到了企业科技创新活动之中;与2000年相比,2004年的用于科技活动和科技创新的经费有了显著的提高,无论是科技活动经费筹集总额还是科技活动经费支出总额、R&D经费支出,增长幅度都在1倍以上;与此同时,用于企业技术发展的费用也有了显著的增长,2004年新产品开发经费,技术改造经费支出,技术引进经费支出,消化吸收经费支出和购买国内技术经费支出分别是2000年的2.93、2.29、1.50、2.97和2.65倍,其中,消化吸收经费支出增长幅度、购买国内技术经费支出均比技术引进经费支出增长幅度大,说明我国企业更加重视技术引进后的消化吸收和购买国内技术,国内企业的自主技术创新能力有所增强。

表6 大中型工业企业科技活动情况

主要指标	单位	2000年	2004年经济普查	2004年比2000年增加	2004/2000(倍数)
科技活动人员合计	人	1387000	1449644	62644	1.05
#科学家和工程师	人	769000	842066	73066	1.10
R&D人员折合全时当量	人年	329000	438242	109242	1.33
科技活动经费筹集总额	万元	9228137	20909958	11681821	2.27
科技活动经费支出总额	万元	8237187	21976080	13738893	2.67
#R&D经费支出	万元	3536000	9544905	6008905	2.70
新产品开发经费	万元	2801466	8209420	5407954	2.93
技术改造经费支出	万元	11326000	25906031	14580031	2.29
技术引进经费支出	万元	2454000	3679496	1225496	1.50
消化吸收经费支出	万元	182000	539700	357700	2.97
购买国内技术经费支出	万元	264000	699192	435192	2.65

注:2000年的数据来源于《中国科技统计年鉴》。

尽管我国工业企业的创新能力有了很大提高,但与世界发达国家的水平相比还有很大差距,主要表现在以下几个方面:

(1) R&D 投入强度低。表 7 列出我国技术密集型行业 R&D 经费内部支出占工业总产值比例，表 8 列出 OECD 部分国家和地区在高技术产业中 R&D 经费占工业总产值比例。尽管表 7 和表 8 中所采用的指标并不完全相同，所选择的行业也不尽相同，但这两个表仍具有一定可比性。对比表 7 和表 8，可以发现，我国在技术密集型产业技术投入强度与国家先进水平差距很大。我国技术密集型行业 R&D 经费内部支出占工业总产值比例最高的两个行业是：医药制造业和通信设备、计算机及其他电子设备制造业，分别为 1.2% 和 1.12%，其他 6 个行业这个比例数均未超过 1%。而 OECD 中高技术产业 R&D 经费占工业总产值比例最低的是欧盟的办公、会计和计算机制造业，也已达到 2.1%，许多国家和地区高技术产业这个比例甚至超过 10%。因此，我国技术密集型产业的技术投入与发达国家相应产业技术投入的差距确实十分巨大。

表 7 我国技术密集型行业 R&D 经费内部支出占工业总产值比例

行 业	比例 (%)
规模以上工业企业平均	0.55
化学原料及化学制品制造业	0.64
医药制造业	1.20
通用设备制造业	0.76
专用设备制造业	0.96
交通运输设备制造业	0.99
电气机械及器材制造业	0.97
通信设备、计算机及其他电子设备制造业	1.12
仪器仪表及文化、办公用机械制造业	0.98

表 8 OECD 部分国家和地区高技术产业 R&D 经费占工业总产值比例

行 业	OECD 平均	美国	加拿大	日本	欧盟
飞机和航天器制造业	10.3	8.5	6	8.8	9.6
医药制造业	10.5	11	9.1	10.7	10
办公、会计和计算机制造业	7.2	9.3	6.5	14.3	2.1
收音机、电视及通讯设备制造业	7.4	8.6	12.1	6.8	8.5
医疗、精密仪器和光学器具制造业	9.7	11.3	-	13.1	4.8

资料来源：《中国高技术统计年鉴》(2004)，中国统计出版社 2004 年版。

(2) 核心技术依赖外国，对我安全构成威胁。经济普查数据显示，2004 年规模以上工业企业用于技术引进的经费支出为 397.36 亿元，而同时购买国内技术的经费支出仅为 82.48 亿元，后者仅为前者的 20.76%。说明在技术获取途径上，我国工业企业技术主要来源于国外，对外国的技术存在依赖的问题。分行业看，技术引进费用支出最多的行业有：通信设备、计算机及其他电子设备制造业，石油和天然气开采业，交通运输设备制造业等，这些行业多数属于技术密集型行业；购买国内技术费用支出最多的行业有：医药制造业，食品制造业，烟草制品业，废弃资源和废旧材料回收加工业等，这些行业多数属于低技术密集度行业。可见，我国主要核心技术来源于外国，这对我国经济安全构成威胁。

(3) 引进消化吸收再创新能力差。经济普查数据显示，2004 年规模以上工业企业用于技术引进的经费支出为 397.36 亿元，而同时消化吸收的经费支出仅为 61.20 亿元，后者仅为前者的 15.40%。这说明我国工业企业中存在比较严重的重引进、轻消化的现象。但是，日本、韩国等国家的这一比例一般都在 3~10 倍。可见，我国消化吸收经费支出与技术引进费用支出的比例确实太低的，这既不利于培养我国企业的自主技术创新能力，更造成了巨大科技资金的浪费。

因此,今后要进一步增强我国工业企业自主技术创新能力,除了要加大科技投入和构建产学研相结合的组织体系外,一个非常重要的方面是优化科技资源投入结构,具体包括:(1)建立共性技术平台,弥补我国工业企业在基础研究和应用研究方面的不足。通过设立国家级企业自主创新基金,支持重大产业关键技术和重大装备技术的研究开发;建设若干个先进制造技术国家实验室和国家工程技术研究中心;支持并形成一支高水平、精干的研究队伍,重点承担产业原创性技术、共性技术及战略性关键技术的研究开发。(2)更加重视引进消化吸收再创新能力,从近期看,这具有重要的意义。目前,我国技术引进和技术引进后消化吸收的资金约为 1:0.15,而国际上平均水平大约是 1:10,可见,我国在技术引进后的消化吸收方面远远不够。加大技术引进后的消化吸收资金投入,将避免我国长期存在的重复引进的问题和“引进-落后-再引进-再落后”的恶性循环。(3)加强资源节约型、环境友好型技术研发和应用。为促进我国工业企业朝着“绿色制造”方向发展,国家应加大能源、资源和防治污染等领域的基础研究、前沿技术研究和社会公益性科技研究,使我国在节能和可再生能源、资源、环境保护等重点领域和关键环节取得技术突破;国家出台多项政策,促进资源节约型、环境友好型科技成果在企业中的应用。

六、产业的集中与分散问题

“十五”期间,我国各地区工业继续增长,但各地区工业增长速度存在差距。各地区工业增长的结果是,地区工业发展差距进一步扩大,若以 31 个省级行政区域为单元进行地区差距度量,则工业总产值的变异系数从 2000 年的 1.10 上升到 2004 年的 1.19,工业增加值的变异系数从 2000 年的 0.99 上升到 2004 年的 1.06;若以四大区域为单元进行地区差距度量,则工业总产值的变异系数从 2000 年的 1.06 上升到 2004 年的 1.17,工业增加值的变异系数从 2000 年的 0.93 上升到 2004 年的 1.02。可见,无论是在省区层次还是在四大区域层次,我国地区间工业发展差距都在不断扩大。

“十五”期间,尽管国家相继实施了西部大开发、东北地区振兴、中部地区崛起等区域政策,但在市场力量的作用下,基本的趋势是东部地区呈现出整体快速增长的态势,而其他地区工业增长速度则低于全国平均增长速度,特别是东北地区工业增长速度较慢,处于工业增长的“低谷”,呈现出比较明显的相对衰退之势。表 9 显示,东部地区工业总产值和增加值占全国的份额分别从 2000 年的 64.7%与 59.7%上升到 2004 年的 68.9%与 63.3%,上升了 4.1 个百分点和 3.5 个百分点;与此同时,中部地区工业总产值和增加值份额则从 14.0%和 15.2 下降到 12.8%和 14.5%,下降了 1.2 个百分点和 0.7 个百分点;西部地区工业总产值和增加值份额则从 11.5%和 13.6 下降到 10.6%和 13.2%,下降了 0.9 个百分点和 0.4 个百分点;东北地区工业总产值和增加值份额则从 9.8%和 11.4 下降到 7.8%和 9.1%,下降了 2.0 个百分点和 2.4 个百分点,下降幅度非常显著。

表 9 各地区规模以上工业企业总产值和增加值及其分布

	2000 年 (当年价,亿元)		2004 年经济普查 (当年价,亿元)		2000 年分布 (%)		2004 年经济普查分布 (%)	
	总产值	增加值	总产值	增加值	总产值	增加值	总产值	增加值
全 国	85674	25395	201722	57220	100	100	100	100
东部地区	55470	15171	138914	36198	64.7	59.7	68.9	63.3
中部地区	11998	3862	25833	8284	14.0	15.2	12.8	14.5
西部地区	9815	3459	21308	7544	11.5	13.6	10.6	13.2
东北地区	8390	2903	15666	5194	9.8	11.4	7.8	9.1

注:东部地区包括:北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南;中部地区包括:

山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南；西部地区包括：内蒙、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆；东北地区包括：辽宁、吉林、黑龙江。

从工业品生产的地理分布来看，我国工业生产地理集中趋势比较明显。表 10 显示，在 30 个主要工业产品生产中，和 2000 年相比，2004 年地理集中度上升的有 20 个，下降的有 10 个，说明我国多数行业的产品生产呈现地理上的集中趋势。地理集中度下降的产品主要有三类：一是能源和原材料产品，如原油、天然气、丝等，这些产品实际上是在向资源丰富地区转移，由此导致其地理集中度下降；二是受政府管制和地方市场影响较大的产品，如卷烟和啤酒等；三是近年来迅猛扩张的一些加工产品，如汽车、微型电子计算机、农用化肥、大中型拖拉机、集成电路等，由于各地竞向发展或新兴地区的崛起导致地理集中度下降。

表 10 部分工业产品产量地理集中度的变化（用赫芬达尔指数度量）

产 品	赫芬达尔指数 (2000 年)	赫芬达尔指数 (经济普查)	赫芬达尔指 数变化	产 品	赫芬达尔指数 (2000 年)	赫芬达尔指数 (经济普查)	赫芬达尔 指数变化
糖	2848.43	3808.13	959.70	钢	671.86	727.22	55.36
布	418.21	1315.30	897.09	纯碱	1027.52	1059.07	31.55
化学纤维	1464.42	2272.65	808.23	发电量	453.58	481.22	27.63
彩色电视机	1861.33	2659.39	798.07	塑料	762.73	789.59	26.85
纱	881.90	1303.56	421.67	金属切削机 床	1226.63	1227.69	1.06
原煤	713.84	1001.61	287.77	啤酒	610.80	608.73	-2.07
家用电冰箱	1508.47	1725.36	216.89	卷烟	702.58	659.21	-43.37
平板玻璃	679.96	892.85	212.90	农用氮、磷、 钾化肥	570.93	518.48	-52.45
水电	811.65	1009.67	198.02	天然气	1611.77	1478.40	-133.38
生铁	707.52	822.00	114.48	汽车	856.38	663.88	-192.50
化学农药	1340.12	1450.75	110.62	微型电子计 算机	2511.45	2252.85	-258.60
房间空调器	2008.91	2082.45	73.54	大中型拖拉 机	1917.73	1633.17	-284.56
烧碱	699.32	771.43	72.11	原油	1678.00	1380.11	-297.89
硫酸	584.83	650.66	65.83	集成电路	2579.40	2154.55	-424.85
水泥	561.51	618.34	56.83	丝	2529.07	2035.78	-493.29

注：赫芬达尔指数原是某行业内所有企业的市场份额的平方和，这里借用到地区层面，指某行业内所有地域单元（以省为单位）的市场份额的平方和。

工业布局分散曾一直是困扰我国工业发展的一个重要问题，但近年来，在市场力量和政府政策的推动下，我国工业布局向优势地区集中的趋势越来越明显。但是，工业集中化与区域经济协调发展却存在着一定程度的矛盾。全国工业特别是制造业生产能力向沿海少数地区过度集中，将容易造成工业分布“过密”与“过疏”问题。更重要的是，由于我国能源、矿产资源和劳动力主要集中在中西部地区，工业生产能力和沿海地区过度集中，既不利于区域经济的协调发展，也加剧了工业生产与能源、原材料产地和劳动力丰富地区之间的脱节，造成大规模的民工流动和运力紧张状况。因此，如何处理好产业集中化与区域协调发展之间的关系，将是今后一段时间内我国工业经济区域协调发展必须面对的重要问题。

为实现工业经济区域协调发展，可以考虑采取鼓励与限制相结合的政策，引导长三角、珠三角等地产业逐步向周边和中西部地区转移扩散。但需要采取多方面的综合政策措施：一

是要制定相应的战略规划。国家应鼓励沿海地区加快产业升级，鼓励中西部加快改革开放，进一步改善投资环境尤其是软环境，完善地方产业配套体系，为大规模承接产业转移创造条件。同时，要禁止沿海将那些浪费资源、技术落后、污染环境的产业转移扩散到中西部。二是对地方政府政绩考核应体现差别化。尤其是对沿海经济发达地区，要重点考核产业升级、自主创新和自主品牌等指标，并在产业选择方面设置更高的市场准入标准，包括单位产出能耗和“三废”排放量、单位土地产出率等约束性指标。三是对到中西部投资的沿海企业给予相应的政策优惠，如土地、财政贴息和税收刺激等。在产业导向上，要设置相应的进入门槛，有选择地招商引资，而不能“来者不拒”。